

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O USPOSTAVI INSTITUCIONALNOG OKVIRA
ZA PROVEDBU EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA
U REPUBLICI HRVATSKOJ U FINANCIJSKOM RAZDOBLJU 2014.-2020.,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O USPOSTAVI INSTITUCIONALNOG OKVIRA ZA PROVEDBU EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA U REPUBLICI HRVATSKOJ U FINANCIJSKOM RAZDOBLJU 2014.-2020.

I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

A) Ocjena stanja

Ulaskom u novu financijsku perspektivu Europske unije za razdoblje od 2014. do 2020., Republici Hrvatskoj se otvaraju mogućnosti korištenja financijskih sredstava iz europskih strukturnih i investicijskih fondova (u daljnjem tekstu: ESI fondovi), a u skladu s Uredbom (EU) br. 1303/2013. Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. (SL L 347, 20.12.2013.) (dalje u tekstu: Uredba (EU) br. 1303/2013).

Budući da u određenim dijelovima Uredba (EU) br. 1303/2013 ostavlja državama članicama izbor u pogledu subjekta za kojega stvara prava ili obveze i/ili detaljnog sadržaja tih prava ili obveza, izravna primjena Uredbe (EU) br. 1303/2013 nije moguća odnosno nema izravan učinak, pa je nužno navedena područja urediti donošenjem odgovarajućeg propisa.

Stoga, Republika Hrvatska kao država članica Europske unije, u svrhu osiguravanja provedbe Uredbe (EU) br. 1303/2013 (u skladu s odredbama Odluke Vlade Republike Hrvatske o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije (Narodne novine, broj 93/2011)), treba donijeti propis (odnosno Zakon, uzimajući u obzir potrebnu odgovarajuću pravnu snagu) kojim će utvrditi prava i obveze u dijelu normi Uredbe (EU) br. 1303/2013 koje nisu jasne, precizne i bezuvjetne. Time se utvrđuju vrste tijela u institucionalnom okviru za korištenje ESI fondova, što predstavlja osnovni preduvjet za korištenje alokacija dodijeljenih Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014.-2020.

B) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Zakonom se utvrđuje i uspostavlja institucionalni okvir za korištenje ESI fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020., a isti uključuje sustave upravljanja i kontrole u smislu članka 72. Uredbe (EU) br. 1303/2013. U tom kontekstu, Zakonom se utvrđuju tijela institucionalnog okvira te institucije koje obavljaju funkcije Koordinacijskog tijela i Neovisnog revizijskog tijela (središnja tijela državne uprave i tijela javne vlasti).

Temeljem predloženog zakonodavnog okvira, Vlada Republike Hrvatske će donijeti podzakonske propise, u obliku Uredbi, kojima će se razraditi Zakonom utvrđena prava i obveze, odnosno tijelima utvrđenim Zakonom dodijelit će se specifične funkcije u sustavima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova za razdoblje 2014.-2020.

C) Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Ocjenjuje se da će se predloženim propisom uspostaviti odgovarajući institucionalni okvir, optimalan za korištenje ESI fondova, a isti će se u provedbenim dijelovima detaljizirati uredbama Vlade Republike Hrvatske, sve s ciljem što učinkovitijeg korištenja sredstava iz ESI fondova dodijeljenih Republici Hrvatskoj.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Donošenje ovoga Zakona neće zahtijevati osiguravanje posebnih financijskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

Tijela u institucionalnom okviru koji se Zakonom uspostavlja jesu tijela državne uprave i javne vlasti te su sredstva za njihovo funkcioniranje i rad već osigurana u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), zakon se može donijeti po hitnom postupku kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi.

Nastupanjem financijskog razdoblja 2014.-2020., Republici Hrvatskoj su se otvorile mogućnosti korištenja značajnih izvora financiranja iz ESI fondova, i odgovarajući zakonodavni okvir osnovni je preduvjet za korištenje istih.

Mogućnost korištenja ESI fondova ima neposredan i značajan utjecaj kako na proces društvenog i gospodarskog razvitka u Republici Hrvatskoj, tako i na postizanje zajedničkih ciljeva država članica, kao što su gospodarski rast, konkurentnost, veća stopa zaposlenosti i inovativnosti te poticanje investicija, što naposljetku dovodi do boljitka na razini Europske unije u cjelini. Naposljetku, relevantno je istaknuti da je optimalna iskorištenost sredstava Europske unije dodijeljenih Republici Hrvatskoj od posebnog značaja u vremenima postojeće gospodarske krize.

Ovim Zakonom se utvrđuje institucionalni okvir za provedbu ESI fondova za financijsko razdoblje od 2014.-2020. Sukladno primjenjivom pravilu N+3 koje diktira dinamiku trošenja dodijeljenih sredstava, nužno je donijeti odgovarajući zakonodavni okvir najkasnije u srpnju 2014. godine, kako bi se sredstva iz alokacija za predmetno financijsko razdoblje mogla početi trošiti što je prije moguće.

Stoga se predlaže donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O USPOSTAVI INSTITUCIONALNOG OKVIRA ZA PROVEDBU
EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA
U REPUBLICI HRVATSKOJ U FINANCIJSKOM RAZDOBLJU 2014.-2020.**

Članak 1.

Ovim se Zakonom u svrhu provedbe Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. (SL L 347, 20.12.2013., u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 1303/2013) uspostavlja institucionalni okvir za upravljanje i provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (u daljnjem tekstu: ESI fondovi), određuju institucije koje obavljaju funkcije Koordinacijskog tijela za upravljanje ESI fondovima i Neovisnog revizijskog tijela te njihove funkcije i odgovornosti.

Članak 2.

- (1) Dokumenti za korištenje sredstava ESI fondova, koje izrađuje Republika Hrvatska, a usvaja Europska komisija (u daljnjem tekstu: Komisija) su Partnerski sporazum i Programi.
- (2) Partnerski sporazum je dokument kojim se za financijsko razdoblje 2014. – 2020. utvrđuju strateška područja ulaganja za ESI fondove te prioriteti i mehanizmi za djelotvorno i učinkovito korištenje sredstava navedenih fondova u svrhu provedbe Strategije Europa 2020. - strategije Europske unije za pametan, održiv i uključiv rast.
- (3) Programi su dokumenti kojima se za financijsko razdoblje 2014. – 2020. provode ESI fondovi u skladu s prioritetima iz Partnerskog sporazuma te pravilima za pojedini ESI fond.

Članak 3.

Pojedini pojmovi koji se navode u ovom Zakonu imaju jednako značenje kao pojmovi uporabljeni u Uredbi (EU) br. 1303/2013 iz članka 1. ovoga Zakona.

Članak 4.

- (1) ESI fondovi koji se provode u Republici Hrvatskoj su:
 - Europski fond za regionalni razvoj (u daljnjem tekstu: EFRR),
 - Europski socijalni fond (u daljnjem tekstu: ESF),
 - Kohezijski fond,
 - Europski fond za pomorstvo i ribarstvo (u daljnjem tekstu: EFPR) te

- Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (u daljnjem tekstu: EPFRR).

(2) Sredstva ESI fondova u Republici Hrvatskoj koriste se na temelju sljedećih Programa:

1. Programi kojima se podržava cilj „Ulaganje za rast i radna mjesta“:
 - a) Operativni program „Konkurentnost i kohezija“, financiran iz EFRR-a i Kohezijskog fonda;
 - b) Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“, financiran iz ESF-a;
2. Programi kojima se podržava cilj „Europska teritorijalna suradnja“, uključujući programe u okviru vanjskih financijskih instrumenata Unije:
 - a) „IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora“, financiran iz EFRR-a;
 - b) „IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija“, financiran iz EFRR-a;
 - c) „Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska“, financiran iz EFRR-a;
 - d) „Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska“, financiran iz EFRR-a;
 - e) „Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska“, financiran iz EFRR-a;
 - f) „Program transnacionalne suradnje Središnja Europa“, financiran iz EFRR-a;
 - g) „Program transnacionalne suradnje Mediteran“, financiran iz EFRR-a;
 - h) „Program transnacionalne suradnje Dunav“, financiran iz EFRR-a;
 - i) „Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje“, financiran iz EFRR-a;
 - j) „Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE“, financiran iz EFRR-a;
 - k) „Program međuregionalne suradnje INTERACT“, financiran iz EFRR-a;
 - l) „Program međuregionalne suradnje URBACT“, financiran iz EFRR-a;
 - m) „Program međuregionalne suradnje ESPON“, financiran iz EFRR-a.
3. Operativni program za ribarstvo, kojime se podržavaju ciljevi Zajedničke ribarstvene politike i Integrirane pomorske politike, financiran iz EFRR-a;

4. „Program ruralnog razvoja“, kojime se podržavaju ciljevi Europske unije za ruralni razvoj, financiran iz EPFRR-a.

Članak 5.

Institucionalni okvir iz članka 1. ovoga Zakona obuhvaća:

- Koordinacijsko tijelo;
- tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“;
- tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“;
- tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Programa „IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora“ i „IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija“;
- tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Programa „Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska“, „Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska“, „Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska“, „Program transnacionalne suradnje Središnja Europa“, „Program transnacionalne suradnje Mediteran“, „Program transnacionalne suradnje Dunav“, „Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje“, „Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE“, „Program međuregionalne suradnje INTERACT“, „Program međuregionalne suradnje URBACT“ te „Program međuregionalne suradnje ESPON“;
- tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa za ribarstvo;
- tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu „Programa ruralnog razvoja“ te
- Neovisno revizijsko tijelo.

Članak 6.

- (1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije jest Koordinacijsko tijelo.
- (2) Koordinacijsko tijelo obavlja sljedeće funkcije:
 1. osigurava primjenu te primjenjuje opća načela ESI fondova iz članka 4. Uredbe (EU) br. 1303/2013 te poduzima mjere u cilju sprječavanja dvostrukog financiranja;
 2. u skladu s člancima 5., 7. i 8. Uredbe (EU) br. 1303/2013 osigurava primjenu horizontalnih načela u ostvarivanju ciljeva politike provedbe ESI fondova te organizira partnerstvo i utvrđuje ulogu partnera u provedbi, praćenju i vrednovanju Programa;

3. u skladu s člancima 14., 17., 23., 26., 29. i 30. Uredbe (EU) br. 1303/2013 koordinira izradu te izmjene i/ili dopune Partnerskog sporazuma i Programa, u suradnji s Komisijom, Upravljačkim tijelima i partnerima, osiguravajući komplementarnost između njih te između njih i ostalih instrumenata financiranja;
4. nadzire napredak provedbe Partnerskog sporazuma i Programa, koordinira izradu izvješća o napretku provedbe Partnerskog sporazuma iz članka 52. Uredbe (EU) br. 1303/2013 te isto podnosi Komisiji;
5. u skladu sa člankom 19. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1303/2013, u kontekstu izrade Programa, i prema potrebi Partnerskog sporazuma, procjenjuje primjenjuju li se opći prethodni uvjeti i prethodni uvjeti propisani u pravilima za pojedine ESI fondove na specifične ciljeve u okviru prioriternih osi Programa te jesu li ispunjeni primjenjivi prethodni uvjeti;
6. osniva i predsjedava Nacionalnim koordinacijskim odborom, sačinjenim od predstavnika tijela državne uprave i pravnih osoba s javnim ovlastima uključenima u provedbu Programa iz članka 4. stavka 2. ovoga Zakona, a čija nadležnost jest osiguravanje sveukupne koordinacije i praćenja provedbe ESI fondova, te, u skladu s člankom 15. stavkom 1. točkom (b) podtočkom (i) Uredbe (EU) br. 1303/2013, usklađenosti između ESI fondova i drugih financijskih instrumenata Unije i nacionalnih financijskih instrumenata, kao i usklađenosti s financiranjem iz EIB-a;
7. ako je primjenjivo, u suradnji s nadležnim Upravljačkim tijelom, odlučuje o korištenju EFRR-a i EPFRR-a za pružanje financijskog doprinosa financijskim instrumentima u skladu s člankom 39. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013;
8. u skladu s člankom 22. Uredbe (EU) br. 1303/2013 predlaže ponovnu dodjelu odgovarajućeg iznosa pričuve za ostvarenje postignuća prioriternim osima te druge izmjene Programa koje proizlaze iz ponovne dodjele pričuve;
9. osigurava da se razmjena informacija između tijela u Sustavima upravljanja i kontrole iz članka 7. stavka 1. - 6. ovoga Zakona i Komisije vrši putem elektroničkih sustava razmjene podataka;
10. izrađuje i nadzire provedbu strategije vrednovanja, koja sadrži opće ciljeve i metodologiju vrednovanja za svaki od programa iz članka 4. stavka 2. ovoga Zakona;
11. u skladu s odredbama članka 45. Uredbe (EU) br. 1303/2013 osigurava korištenje sredstava vraćenih financijskim instrumentima, koji se mogu pripisati potpori iz ESI fondova, nakon kraja razdoblja prihvatljivosti;
12. na odgovarajući način sudjeluje i prati rad odbora za praćenje Programa u okviru Sustava upravljanja i kontrole iz članka 5. alineja 2. – 7. ovoga Zakona;

13. osigurava zastupljenost Republike Hrvatske u Odboru iz članka 163. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i drugim radnim strukturama i odborima Komisije i Vijeća te osigurava širenje informacija o provedenim aktivnostima;
14. uspostavlja mrežu za informiranje i komunikaciju koja obuhvaća sve Sustave upravljanja i kontrole iz članka 5. alineja 2. – 7. ovoga Zakona te koordinira aktivnosti informiranja i vidljivosti između njih;
15. organizira i koordinira provedbu edukativnih aktivnosti koje se odnose na upravljanje i korištenje ESI fondova za tijela državne i javne uprave, lokalne i područne (regionalne) samouprave, prijavitelje i korisnike ESI fondova te pravne osobe s javnim ovlastima;
16. izrađuje sveobuhvatnu komunikacijsku strategiju za sve Programe iz članka 4. stavka 2. ovoga Zakona, koja uređuje sustav komunikacije vezano uz EU fondove, definira opće i specifične komunikacijske ciljeve te daje okvir za izradu komunikacijskih planova za navedene Programe, i podnosi ju na usvajanje Nacionalnom koordinacijskom odboru koji ju usvaja većinom glasova, nadzire njenu provedbu te najmanje jednom godišnje obavještava Nacionalni koordinacijski odbor o napretku njezine provedbe;
17. osigurava izvršavanje zadaća informiranja i komunikacije iz članka 115. stavka 1. točaka (b), (c) i (d) te stavka 2. istoga članka Uredbe (EU) br. 1303/2013;
18. osigurava pokretanje i održavanje jedinstvene internetske stranice s informacijama o i pristupom Programima iz članka 4. stavka 2. ovoga Zakona;
19. određuje službenika za informiranje i komunikaciju za ESI fondove iz članka 117. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1303/2013;
20. podnosi Komisiji dokumente iz članka 138. točaka (a), (b) i (c) i članka 141. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1303/2013;
21. osigurava usklađenost nacionalnog zakonodavstva u svrhu učinkovitog i ispravnog korištenja ESI fondova, predlaganjem potrebnih zakonskih rješenja u slučaju utvrđenih neusklađenosti;
22. sukladno članku 124. stavku 1. Uredbe (EU) br. 1303/2013 određuje Upravljačko tijelo i Tijelo za ovjeravanje, te prije podnošenja prvog zahtjeva za međuplaćanjem Komisiji, obavještava Komisiju o određenom Upravljačkom tijelu i Tijelu za ovjeravanje, u svakom od Sustava upravljanja i kontrole iz članka 5. alineja 2. - 4. ovoga Zakona. U slučaju neispunjavanja uvjeta iz članka 124. stavka 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013 od strane određenoga Upravljačkog tijela i Tijela za ovjeravanje, provodi aktivnosti iz stavka 5. - 6. istoga članka.

Članak 7.

- (1) U svakom od Sustava upravljanja i kontrole iz članka 5. alineja 2. i 3. ovoga Zakona utvrđuju se Upravljačka tijela, Tijelo za ovjeravanje i Tijelo za reviziju.

(2) U Sustavu upravljanja i kontrole iz članka 5. alineje 4. ovoga Zakona utvrđuju se Upravljačko tijelo, Tijelo za ovjeravanje, Tijelo za reviziju i Tijelo za kontrolu.

(3) U Sustavu upravljanja i kontrole iz članka 5. alineje 5. ovoga Zakona utvrđuju se Nacionalno tijelo, Nacionalno revizijsko tijelo i Tijelo za kontrolu, a u programima u kojima je Republika Hrvatska preuzela upravljačke ovlasti, uz tijela prethodno navedena u ovome stavku, još i Upravljačko tijelo, Tijelo za ovjeravanje i Tijelo za reviziju.

(4) U Sustavu upravljanja i kontrole iz članka 5. alineje 6. ovoga Zakona utvrđuju se Upravljačko tijelo, Tijelo za ovjeravanje i Tijelo za reviziju.

(5) U Sustavu upravljanja i kontrole iz članka 5. alineje 7. ovoga Zakona utvrđuju se Upravljačko tijelo, Tijelo za ovjeravanje, akreditirana Agencija za plaćanja i Tijelo nadležno za akreditaciju Agencije za plaćanja.

(6) Ako je primjenjivo, u skladu s odredbama Uredbe (EU) br. 1303/2013 te pravilima za pojedini ESI fond, Upravljačko tijelo pojedinog Programa može delegirati dio svojih funkcija na jedno ili više Posredničkih tijela, pri čemu Upravljačko tijelo zadržava cjelokupnu odgovornost za upravljanje Programom i obnašanje svih funkcija Upravljačkog tijela.

(7) Vlada Republike Hrvatske će uredbama razraditi dužnosti pojedinih tijela iz stavka 1. – 5. ovoga članka u okviru pojedinog Sustava upravljanja i kontrole, a u smislu Uredbe (EU) br. 1303/2013, i to u skladu s njihovim zakonski propisanim djelokrugom, ovisno o specifičnostima pojedinog Programa iz članka 4. stavka 2. ovoga Zakona, kao i odrediti:

- institucije koje obavljaju funkcije tijela iz članka 5. alineje 2. – 3. ovoga Zakona te njihove funkcije;

- institucije koje obavljaju funkcije tijela iz članka 5. alineje 4. ovoga Zakona te njihove funkcije;

- institucije koje obavljaju funkcije tijela iz članka 5. alineje 5. ovoga Zakona te njihove funkcije;

- institucije koje obavljaju funkcije tijela iz članka 5. alineje 6. ovoga Zakona te njihove funkcije;

- institucije koje obavljaju funkcije tijela iz članka 5. alineje 7. ovoga Zakona te njihove funkcije.

Članak 8.

(1) Tijela iz članka 7. stavka 1. – 5. ovoga Zakona moraju osigurati obavljanje funkcija propisanih uredbama Vlade Republike Hrvatske iz članka 7. stavka 7. ovoga Zakona te, kad je primjenjivo, Uredbom (EU) br. 1303/2013 i pravilima za pojedini ESI fond, u zadanim rokovima, uz njihovo odgovarajuće razdvajanje.

(2) Tijela iz članka 7. stavka 1. – 5. ovoga Zakona obavezna su izraditi strategiju organizacijskog razvoja, koja sadrži usporedni prikaz raspoloživih i potrebnih administrativnih kapaciteta za financijsko razdoblje 2014.-2020., sukladno dužnostima koje su im dodijeljene uredbama Vlade Republike Hrvatske iz članka 7. stavka 7. ovoga Zakona te, kad je primjenjivo, Uredbom (EU) br. 1303/2013 i pravilima za pojedini ESI fond, te u skladu s njome razvijati administrativne kapacitete.

(3) Ako na temelju strategija organizacijskog razvoja iz stavka 2. ovoga članka proizlazi potreba za poduzimanjem mjera u svrhu osiguravanja dodatnih administrativnih kapaciteta u tijelima iz članka 7. stavka 1.-5., Koordinacijsko tijelo može Vladi Republike Hrvatske uputiti prijedlog provedbe odgovarajućih mjera.

Članak 9.

(1) Za Sustave upravljanja i kontrole iz članka 5. alineja 2. – 4. ovoga Zakona funkcije Neovisnog revizijskog tijela obavlja pravna osoba s javnim ovlastima nadležna za poslove revizije sustava provedbe programa Europske unije.

(2) Neovisno revizijsko tijelo, kao tijelo neovisno o Upravljačkom tijelu i Tijelu za ovjeravanje, osim funkcija iz članka 124. stavka 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013 obavlja i dodatnu funkciju provođenja postupka procjene usklađenosti Sustava upravljanja i kontrole iz članka 5. alineja 2. – 4. ovoga Zakona te izrađuje izvješće o rezultatima navedene procjene.

Članak 10.

(1) Uredbe iz članka 7. stavka 7. ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske donijet će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Koordinacijsko tijelo je obvezno osnovati Nacionalni koordinacijski odbor iz članka 6. stavka 2. točke 6. Zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 11.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovim člankom uređuje se svrha Zakona u cilju provedbe Uredbe (EU) br. 1303/2013 na način da se uspostavlja institucionalni okvir za upravljanje i provedbu ESI fondova u Republici Hrvatskoj te se utvrđuju institucije koje obavljaju funkcije Koordinacijskog tijela i Neovisnog revizijskog tijela.

Članak 2.

Ovim člankom uređuju se strateški i programski dokumenti za korištenje sredstava ESI fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020. u Republici Hrvatskoj koje Republika Hrvatska sastavlja, a Europska komisija usvaja.

Članak 3.

Ovim člankom uređuje se značenje pojedinih pojmova koji se navode u tekstu Zakona.

Članak 4.

Ovim člankom uređuju se ESI fondovi koji se provode u Republici Hrvatskoj te se taksativno uređuje na temelju kojih Programa se koriste sredstva pojedinog ESI fonda.

Članak 5.

Ovim člankom uređuje se institucionalni okvir koji obuhvaća Koordinacijsko tijelo, tijela u Sustavima upravljanja i kontrole za provedbu pojedinih Programa te Neovisno revizijsko tijelo.

Članak 6.

Ovim člankom utvrđuje se središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao Koordinacijsko tijelo te se utvrđuju njegove odgovornosti i funkcije.

Članak 7.

Ovim člankom uređuju se vrste tijela u svakom od Sustava upravljanja i kontrole iz članka 5. ovoga Zakona. Nadalje, utvrđuje se, ako je primjenjivo, mogućnost delegiranja dijela funkcija Upravljačkog tijela na jedno ili više Posredničkih tijela, pri čemu Upravljačko tijelo zadržava cjelokupnu odgovornost za upravljanje određenim Programom. Također se utvrđuje da će Vlada Republike Hrvatske uredbama razraditi dužnosti tijela u okviru pojedinog Sustava upravljanja i kontrole, a u smislu Uredbe (EU) br. 1303/2013, i to u skladu s njihovim zakonski propisanim djelokrugom, ovisno o specifičnostima pojedinog Programa.

Članak 8.

Ovim člankom utvrđuje se obveza tijela iz članka 7. stavka 1.-5. ovoga Zakona da osiguraju obavljanja funkcija propisanih nacionalnim propisima i propisima Europske unije te im se utvrđuje obveza izrade strategije organizacijskog razvoja, kao i njen sadržaj. Također, ovim člankom se uređuje pravo Koordinacijskog tijela predlagati Vladi Republike Hrvatske provedbu odgovarajućih mjera za osiguravanje dostatnih administrativnih kapaciteta.

Članak 9.

Ovim člankom uređuje se da pravna osoba s javnim ovlastima nadležna za poslove revizije sustava provedbe programa Europske unije obavlja funkcije Neovisnog revizijskog tijela za Sustave upravljanja i kontrole iz članka 5. alineja 2. – 4. ovoga Zakona te se utvrđuje njegova dodatna funkcija.

Članak 10.

Ovim člankom uređuje se rok za donošenje uredbi iz članka 7. stavka 7. ovoga Zakona te se Koordinacijskom tijelu utvrđuje obveza i rok za osnivanje Nacionalnog koordinacijskog odbora.

Članak 11.

Ovim člankom uređuje se rok za stupanje na snagu ovoga Zakona.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću